



  
ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА КЕРЧИ  
ул. Советская, 12, г. Керчь,  
Республика Крым, 298300

Директору муниципального бюджетного  
общеобразовательного учреждения города  
Керчи Республики Крым «Школа №17 имени  
Веры Белик»

Грибову А.Н.

ул. Войкова, д.24,  
г.Керчь, Республика Крым

28.02.20 7-02-20 80-01-2020/Прлп8-20-120350009

На № \_\_\_\_\_

## ПРОТЕСТ

на приказ №5 от 12.01.2015 «Об  
утверждении правил внутреннего  
трудоого распорядка Муниципального  
бюджетного общеобразовательного  
учреждения города Керчи Республики  
Крым «Школа №17 имени Веры Белик»

Прокуратурой города Керчи на предмет соответствия Конституции РФ,  
Федеральному закону от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской  
Федерации», Федеральному закону от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О  
противодействии коррупции", Трудовому кодексу Российской Федерации  
изучены Правила внутреннего трудового распорядка муниципального  
бюджетного образовательного учреждения города Керчи Республики Крым  
«Школа №17 Веры Белик» (далее Правила).

Установлено, что вышеуказанный локальный правовой акт не  
соответствует действующему законодательству, в связи с чем подлежит  
изменению по следующим основаниям.

В соответствии с п. «в» ч.2 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 №  
273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О  
противодействии коррупции») противодействие коррупции - деятельность  
федеральных органов государственной власти, органов государственной  
власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,  
институтов гражданского общества, **организаций** и физических лиц в  
пределах их полномочий по минимизации и (или) ликвидации последствий  
коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции составляют  
Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы,  
общепризнанные принципы и нормы международного права и  
международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный  
закон и **другие федеральные законы**, нормативные правовые акты  
Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты

Вх. № 308/01-11

10.03.2020

Прокуратура города Керчи  
№ 80-01-2020/Прлп8-20-120350009

Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Частью 1 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» введено понятие «конфликт интересов», под которым в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, **замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Частью 3 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается, в том числе и на иные *(не только указанные в п. 1-3 данной нормы)* категории лиц **в случаях, предусмотренных федеральными законами.**

Непринятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 6 ст. 11 закона «О противодействии коррупции»).

Федеральным законом от 03.12.2012 N 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральный закон «О противодействии коррупции» также дополнен ст. 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции», в соответствии с которой с 01.01.2013 на любую организацию независимо от формы собственности Федеральным законодателем возлагается императивная обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В силу положений ч. 2 указанной статьи Федерального закона «О противодействии коррупции» такие меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать, в том числе предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и **дисциплинарную** ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта, если

обязанность принимать такие меры возлагается на лицо в предусмотренных федеральными законами случаях, является коррупционным правонарушением, за совершение которого виновное лицо несет дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для целей предотвращения и урегулирования конфликта интересов в сфере образования Федеральным законодателем введено понятие «конфликт интересов педагогического работника» (под которым в соответствии с п. 33 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» следует понимать ситуацию, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся), а также предусмотрен правовой институт, предоставляющий педагогу и иным участниками образовательных отношений посредством обращения в соответствующую комиссию устанавливать наличие (либо отсутствие) у педагогического работника такого конфликта интересов, а также обеспечивать его урегулирование.

В частности, ч. 2 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» запрещает педагогическому работнику организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами (ч. 4 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В целях реализации принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения 14.08.2018 Федеральным законодателем в ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации внесены изменения, которые предусматривают, что дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, в силу положений ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса РФ, ч. 1 и ч. 4 ст. 10, ч. 6 ст. 11, ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции», ч. 4 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» непринятие педагогическим

работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, например, в результате оказания им образовательных услуг обучающимся в данной организации, является коррупционным правонарушением, за совершение которого данный педагогический работник подлежит дисциплинарной ответственности, включая увольнение по п. 7.1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации, в сроки, установленные ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 304-ФЗ).

Системное толкование положений ч. 1 и ч. 4 ст. 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» позволяет заключить, что локальный правовой акт образовательной организации принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации и не должен содержать норм, как ухудшающих положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением, так и устанавливающих какие-либо изъятия из применения федеральных норм права, которые предусматривали бы возможность неприменения к виновным лицам установленной законом юридической ответственности, либо сокращения срока давности ее применения. В противном случае, такие нормы не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Вышеуказанная обязанность директором МБОУ г.Керчи РК «Школа №17 имени Веры Белик» при утверждении Правил соблюдена не была.

Согласно разделу 1 Правила регламентируют порядок приема и увольнение работников, основные права и обязанности, порядок применения мер поощрения и взыскания.

В п.7.1. Правил к педагогическим работникам применяются следующие меры взыскания: замечания, выговор, увольнение.

В соответствии с п.7.4. Правил дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения.

При этом, п. 7.4. Правил сформулирован без учета требований ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 304-ФЗ), то есть не предусматривает возможность привлечения педагогического работника к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения в сроки позднее шести месячного срока и не позднее трех лет со дня совершения такого проступка.

Исходя из буквального толкования п. 7.4. Правил, срок давности привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности за такое правонарушение является общим, то есть в Учреждении дисциплинарное

взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка.

Изложенное свидетельствует либо о наличии у руководителя образовательной организации ошибочного мнения, которое нашло выражение в локальном правовом акте, о том, что педагогический работник не может совершить коррупционное правонарушение, либо о противоправном отказе применения к такому педагогическому работнику мер дисциплинарной ответственности в установленный законом специальный срок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Приказ директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Керчи Республики Крым «Школа №17 имени Веры Белик» от 12.01.2015 года №5 «Об утверждении Правил внутреннего трудового распорядка муниципального бюджетного образовательного учреждения города Керчи Республики Крым «Школа №17 имени Веры Белик» изменить и привести в соответствие с ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению с участием представителя прокуратуры в десятидневный срок со дня его поступления.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно письменно сообщить прокурору города Керчи.

И.о. заместителя прокурора города  
младший советник юстиции

А.Л. Санаров